

Fondazione Bresciana Studi Economico-giuridici  
Ordine Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Cremona  
6 marzo 2019



## **Giustizia tributaria 2019 e Giustizia Tributaria digitale**

---

**Dr. Marco Valenti**



## STATO GIUSTIZIA TRIBUTARIA AL 31.12.2018

---

***It. Oggi del 26.01.2019* – CAUSE FISCALI BOOM E  
PROCESSI CIVILI GIU'**

- **In Cassazione nel 2018 registrati + 7,3% di nuovi ricorsi**
- **Procedimenti pendenti al 31.12.18 sono 111.353 (di cui il 48% di natura fiscale) pari al + 4,1% rispetto al 2017**
- **Eppure la Sezione V e VI hanno definito quasi 10.000 ricorsi (+ 9,8%) – massimo risultato di sempre**



## STATO GIUSTIZIA TRIBUTARIA AL 31.12.2018

---

***EUTEKNE del 26.02.2019 – Contenzioso tributario in calo - Al via a breve un tavolo tecnico al MEF sulla riforma della giustizia tributaria. Nel 2018 i ricorsi pendenti in C.T. Prov. e C.T. Reg. sono diminuiti del 9%***

Da un lato l'aumento a 50 mila euro del valore delle cause per le quali è obbligatoria la mediazione, dall'altro l'introduzione di una nuova definizione agevolata delle cartelle, che ha già iniziato a dispiegare i suoi effetti. Il **contenzioso tributario è in calo** e, **per la prima volta, il dato riguarda anche la Cassazione**. A confermarlo, il primo Presidente della Suprema Corte, Giovanni Mammone, che, aprendo l'inaugurazione dell'anno giudiziario tributario, tenutasi ieri presso l'aula magna della Corte di Cassazione, ha sottolineato **che "nei primi due mesi di quest'anno il numero dei nuovi ricorsi presentati in Cassazione si è ridotto"**.



## STATO GIUSTIZIA TRIBUTARIA AL 31.12.2018

---

***EUTEKNE del 26.02.2019 – Contenzioso tributario in calo - Al via a breve un tavolo tecnico al MEF sulla riforma della giustizia tributaria. Nel 2018 i ricorsi pendenti in C.T. Prov. e C.T. Reg. sono diminuiti del 9%***

I numeri relativi alle **pendenze nelle Commissioni tributarie provinciali e regionali** li ha invece forniti **Antonio Leone, Presidente del Consiglio di Presidenza della giustizia tributaria.**

**“Al 31 dicembre 2018 – ha spiegato – pendevano complessivamente 380.774 controversie a fronte delle 417.250 dell’anno precedente”.**

In pratica, 36.476 controversie in meno, con una **riduzione del 9%**, che arriva al 12,33% se si considera solo il dato delle Commissioni provinciali.



## STATO GIUSTIZIA TRIBUTARIA AL 31.12.2018

---

***EUTEKNE del 26.02.2019 – Contenzioso tributario in calo - Al via a breve un tavolo tecnico al MEF sulla riforma della giustizia tributaria. Nel 2018 i ricorsi pendenti in C.T. Prov. e C.T. Reg. sono diminuiti del 9%***

- “I **tempi** del giudizio tributario in primo e secondo grado – ha commentato Leone – si confermano come i **più contenuti** rispetto alla giurisdizione ordinaria e a quella amministrativa”, **nonostante la “continua modifica del quadro normativo, che produce incertezza e confusione, aumentando i dubbi interpretativi”**.
- **L’efficienza delle Commissioni tributarie**, ha aggiunto Leone, è legata anche alla sua **composizione mista**, che “rappresenta da sempre un valore aggiunto” e “non ha alcun nesso con episodi di corruzione” da ricondurre a “sporadiche responsabilità legate al comportamento dei singoli”.



## STATO GIUSTIZIA TRIBUTARIA AL 31.12.2018

---

***EUTEKNE del 26.02.2019 – Contenzioso tributario in calo - Al via a breve un tavolo tecnico al MEF sulla riforma della giustizia tributaria. Nel 2018 i ricorsi pendenti in C.T. Prov. e C.T. Reg. sono diminuiti del 9%***

- Concetto che bisognerà tenere a mente, ha suggerito il Presidente dei giudici tributari, nel momento in cui si metterà in atto un progetto di **riforma** della giustizia tributaria, tema ormai da tempo al centro del dibattito politico.
- Una simile riforma dovrà “rafforzare la **terzietà e imparzialità** del giudice tributario”, colmando quel “deficit di autonomia” che a oggi sembra esserci.
- Bisognerà, quindi, arrivare a un giudice tributario “indipendente a competenza specialistica”, allontanando l’idea di accorpate la giurisdizione tributaria con quella ordinaria o contabile. Andrà poi risolta la questione dei **compensi**, a oggi “inadeguati e insufficienti rispetto alla qualità e quantità del lavoro svolto” (l’ultimo aumento stipendiale risale al 2002).



## STATO GIUSTIZIA TRIBUTARIA AL 31.12.2018

---

***EUTEKNE del 26.02.2019 – Contenzioso tributario in calo - Al via a breve un tavolo tecnico al MEF sulla riforma della giustizia tributaria. Nel 2018 i ricorsi pendenti in C.T. Prov. e C.T. Reg. sono diminuiti del 9%***

- **Sulla riforma verrà avviato un tavolo tecnico presso il MEF**, ha **annunciato il Ministro dell'Economia, Giovanni Tria**, il quale nel corso del suo intervento ha parlato di una **"riforma graduale", che verrà attuata "salvaguardando la giurisdizione speciale e autonoma"**.
- **La giustizia tributaria gestisce controversie per circa 30 miliardi l'anno (nel 2018, sono stati 18 nel primo semestre, 12 nel secondo)**.
- Il titolare del MEF si è detto **soddisfatto del calo delle controversie pendenti**, aggiungendo però che **"occorre migliorare", perché "la litigiosità rimane elevata, genera incertezze e produce sfiducia tra gli investitori esteri"**.



## STATO GIUSTIZIA TRIBUTARIA AL 31.12.2018

---

***EUTEKNE del 26.02.2019 – Contenzioso tributario in calo - Al via a breve un tavolo tecnico al MEF sulla riforma della giustizia tributaria. Nel 2018 i ricorsi pendenti in C.T. Prov. e C.T. Reg. sono diminuiti del 9%***

Nel contesto della riforma **andrà potenziata anche la sezione tributaria della Cassazione**, per la quale la **soluzione tampone individuata con la legge di bilancio 2018**, che assegnava alla sezione 50 giudici in più da individuare tra quelli in pensione, **ha prodotto solo in parte gli effetti sperati**. Per quei posti, ha spiegato Aurelio Cappabianca, Presidente della V Sezione civile della Corte, forse “a causa dell’esiguità dei compensi, **hanno presentato domanda solo 24 giudici**”, di cui “tre non hanno mai preso possesso dell’ufficio e 2 si sono dimessi dopo la prima Camera di Consiglio”.





## STATO GIUSTIZIA TRIBUTARIA AL 31.12.2018

---

***EUTEKNE del 26.02.2019 – Contenzioso tributario in calo - Al via a breve un tavolo tecnico al MEF sulla riforma della giustizia tributaria. Nel 2018 i ricorsi pendenti in C.T. Prov. e C.T. Reg. sono diminuiti del 9%***

- Nonostante i numeri raggiunti lo scorso anno (10 mila ricorsi definiti, cifra mai raggiunta prima), **la sezione rimane quindi "sottodimensionata"**. "Ci sarebbe bisogno – ha concluso Cappabianca – di almeno **60 unità, 15 in più** rispetto all'attuale composizione".
- Per **Andrea Mascherin, Presidente del Consiglio nazionale forense**, ogni tentativo di riforma dovrà partire dal "capovolgimento del rapporto tra Stato e cittadino", a oggi basato sulla "**mancanza di fiducia** da parte dello Stato".




## STATO GIUSTIZIA TRIBUTARIA AL 31.12.2018

---

***EUTEKNE del 26.02.2019 – Contenzioso tributario in calo - Al via a breve un tavolo tecnico al MEF sulla riforma della giustizia tributaria. Nel 2018 i ricorsi pendenti in C.T. Prov. e C.T. Reg. sono diminuiti del 9%***

○ **Gilberto Gelosa, Consigliere del CNDCEC**, ha invece avanzato una serie di proposte. Tra queste, **“mantenere ferma la natura speciale della giurisdizione tributaria”**, con **“commissioni tributarie indipendenti”** e un **“giudice professionale e specializzato”**. Si propone, inoltre, di introdurre nel primo grado di giudizio il **“giudice monocratico per controversie di valore inferiore a tre mila euro”**, istituire nelle commissioni tributarie **“sezioni specializzate per materia o tributo”** e **“circoscrivere la difesa tecnica, in tutti i gradi di giudizio, ai soli soggetti iscritti negli albi di avvocati e commercialisti”** (Cfr. Presidente CNDCEC 25.2.19)




D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 -  
Giustizia tributaria digitale**

Al decreto legislativo 31 dicembre 1992, n. [546](#), sono apportate le seguenti **modificazioni** all'[articolo 16-bis](#):

- 1) la **rubrica e' sostituita dalla seguente: «Comunicazioni, notificazioni e depositi telematici»;**
- 2) nel **comma 1, il quarto periodo e' sostituito dal seguente: «La comunicazione si intende perfezionata con la ricezione avvenuta nei confronti di almeno uno dei difensori della parte.»;**



D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 -  
Giustizia tributaria digitale (sempre modifica ad art. 16-bis /546)**

3) il **comma 2 e'** sostituito dal seguente:

«2. Nelle ipotesi di **mancata indicazione dell'indirizzo di posta elettronica certificata del difensore** o della parte ed ove lo stesso non sia reperibile da pubblici elenchi, **ovvero nelle ipotesi di mancata consegna del messaggio di posta elettronica certificata per cause imputabili al destinatario, le comunicazioni sono eseguite esclusivamente mediante deposito in segreteria della Commissione tributaria.** Nei casi di cui al periodo precedente le notificazioni sono eseguite ai sensi dell'articolo 16.»;


D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 –  
Giustizia tributaria digitale (sempre modifica art. 16-bis /546)**

4) **il comma 3 e' sostituito dal seguente:**

«3. **Le parti, i consulenti e gli organi tecnici indicati nell'articolo 7, comma 2, notificano e depositano gli atti processuali i documenti e i provvedimenti giurisdizionali esclusivamente con modalita' telematiche**, secondo le disposizioni contenute nel decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 23 dicembre 2013, n. 163, e nei successivi decreti di attuazione. **In casi eccezionali**, il Presidente della Commissione tributaria o il Presidente di sezione, **se il ricorso e' gia' iscritto a ruolo, ovvero il collegio se la questione sorge in udienza**, con **provvedimento motivato possono autorizzare il deposito con modalita' diverse** da quelle telematiche.»;



D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 –  
Giustizia tributaria digitale (sempre modifica ad art. 16-bis /546)**

**5) dopo il comma 3 e' inserito il seguente:**

**«3-bis.** I **soggetti che stanno in giudizio senza assistenza tecnica** ai sensi dell'articolo 12, comma 2, **hanno facolta' di utilizzare, per le notifiche e i depositi, le modalita' telematiche** indicate nel comma 3, previa indicazione nel ricorso o nel primo atto difensivo dell'indirizzo di posta elettronica certificata al quale ricevere le comunicazioni e le notificazioni.»;

D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)


---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 –  
Giustizia tributaria digitale (nuovo art. 25-bis /546)**

b) dopo l'[articolo 25](#), e' aggiunto il seguente, nuovo :

**«Art. 25-bis (Potere di certificazione di conformita').**

1. Al fine del **deposito e della notifica con modalità telematiche della copia informatica**, anche per immagine, di un atto processuale di parte, di un provvedimento del giudice o di un documento formato su supporto analogico e detenuto in originale o in copia conforme, **il difensore e il dipendente di cui si avvalgono l'ente impositore, l'agente della riscossione ed i soggetti iscritti nell'albo** di cui all'[articolo 53](#) del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, **attestano la conformita' della copia al predetto atto secondo le modalita' di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. [82](#).** (POLEMICHE !)




D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 –  
Giustizia tributaria digitale (sempre nuovo art. 25-bis/546)**

**2. Analogo potere di attestazione di conformità è esteso, anche per l'estrazione di copia analogica, agli atti e ai provvedimenti presenti nel fascicolo informatico, formato dalla segreteria della Commissione tributaria** ai sensi dell'articolo 14 del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 23 dicembre 2013, n. 163, o trasmessi in allegato alle comunicazioni telematiche dell'ufficio di segreteria. Detti atti e provvedimenti, presenti nel fascicolo informatico o trasmessi in allegato alle comunicazioni telematiche dell'ufficio di segreteria, equivalgono all'originale anche se privi dell'attestazione di conformità all'originale da parte dell'ufficio di segreteria.






D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 –  
Giustizia tributaria digitale (sempre nuovo art. 25-bis/546)**

3. La **copia informatica o cartacea munita dell'attestazione di conformità** ai sensi dei commi precedenti equivale all'originale o alla copia conforme dell'atto o del provvedimento detenuto ovvero presente nel fascicolo informatico.
4. **L'estrazione di copie autentiche ai sensi del presente articolo, esonera dal pagamento dei diritti di copia.**
5. Nel compimento dell'attestazione di conformità i soggetti di cui al presente articolo **assumono ad ogni effetto la veste di pubblici ufficiali.».**




D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 -  
COMMA 2 Giustizia tributaria digitale**

2. L'articolo 16-bis, comma 3, del decreto legislativo 31 dicembre 1992, n. 546, nel testo vigente antecedentemente alla data di entrata in vigore del presente decreto, si interpreta nel senso che le parti possono utilizzare in ogni grado di giudizio la modalita' prevista dal decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 23 dicembre 2013, n. 163, e dai relativi decreti attuativi

- indipendentemente dalla modalita' prescelta da controparte nonche`
- dall'avvenuto svolgimento del giudizio di primo grado con modalita' analogiche.




D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 -  
COMMA 3 Giustizia tributaria digitale**

3. **In tutti i casi in cui debba essere fornita la prova della notificazione o della comunicazione eseguite a mezzo di posta elettronica certificata e non sia possibile fornirla con modalità telematiche**, il difensore o il dipendente di cui si avvalgono l'ente impositore, l'agente della riscossione ed i soggetti iscritti nell'albo di cui all'[articolo 53](#) del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, **provvedono ai sensi dell'[articolo 9](#), commi 1-bis e 1-ter, della legge 21 gennaio 1994, n. 53.**

I soggetti di cui al periodo precedente nel compimento di tali attività **assumono ad ogni effetto la veste di pubblico ufficiale.**



D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 -  
COMMA 3 Giustizia tributaria digitale**

3. **In tutti i casi in cui debba essere fornita la prova della notificazione o della comunicazione eseguite a mezzo di posta elettronica certificata e non sia possibile fornirla con modalità telematiche**, il difensore o il dipendente di cui si avvalgono l'ente impositore, l'agente della riscossione ed i soggetti iscritti nell'albo di cui all'[articolo 53](#) del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, **provvedono ai sensi dell'[articolo 9](#), commi 1-bis e 1-ter, della legge 21 gennaio 1994, n. 53.**

I soggetti di cui al periodo precedente nel compimento di tali attività **assumono ad ogni effetto la veste di pubblico ufficiale.**

D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 -  
COMMA 4 Giustizia tributaria digitale**


4. **La partecipazione delle parti all'udienza pubblica** di cui all'[articolo 34](#) del decreto legislativo 31 dicembre 1992, n. 546, **puo' avvenire «a distanza», su apposita richiesta formulata da almeno una delle parti nel ricorso o nel primo atto difensivo,** mediante un **collegamento audiovisivo tra l'aula di udienza e il luogo del domicilio indicato** dal contribuente, dal difensore, dall'ufficio impositore o dai soggetti della riscossione con modalita' tali da assicurare la contestuale, effettiva e reciproca visibilita' delle persone presenti in entrambi i luoghi e la possibilita' di udire quanto viene detto.

D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 -  
COMMA 4 Giustizia tributaria digitale**

4. (SEGUE) Il luogo dove la parte processuale si collega in audiovisione e' equiparato all'aula di udienza. **Con uno o piu' provvedimenti del direttore generale delle finanze, sentito il Consiglio di Presidenza della Giustizia tributaria e l'Agenzia per l'Italia Digitale, sono individuate le regole tecnico-operative per consentire la partecipazione all'udienza a distanza, la conservazione della visione delle relative immagini, e le Commissioni tributarie presso le quali attivare l'udienza pubblica a distanza. **Almeno un'udienza per ogni mese e per ogni sezione e' riservata alla trattazione di controversie per le quali e' stato richiesto il collegamento audiovisivo a distanza.****



D.L. 119 DEL 23.10.2018 (IN VIGORE DAL  
24.10.2018) CONV. IN L. 136/2018 (dal 19.12.2018)

---

**Titolo I - DISPOSIZIONI IN MATERIA FISCALE - art. 16 – COMMI  
5 e 6 Giustizia tributaria digitale**

**5. Le disposizioni di cui alla lettera a), numeri 4)  
e 5), del comma 1 si applicano ai giudizi  
instaurati, in primo e in secondo grado, con  
ricorso notificato a decorrere dal 1° luglio 2019.**