

Cremona 21/06/2022  
Gestione operativa della verifica della  
Congruit  della manodopera in Edilizia

**Studio Cerioli - Ercoli**

- 1. La Congruità della manodopera in edilizia: storia e finalità della normativa**
- 2. Quali imprese e cantieri sono coinvolti**
- 3. La gestione operativa degli adempimenti aziendali**

**1.**

**La Congruità della manodopera in edilizia:  
storia e finalit  della normativa**

# Un po' di Storia...

1. Il **10 settembre 2020** le parti sociali del settore edile firmano un accordo che prevede il ritorno dell'istituto della congruità. È possibile parlare di ritorno, in quanto le parti sociali si ricollegano esplicitamente all'avviso comune del 28 ottobre 2010 e, indirettamente, alla norma all'articolo 1, commi 1173 e 1174, L. 296/2006, che per la prima volta introdusse gli indici di congruità come ulteriore strumento finalizzato a promuovere la regolarità contributiva.
2. Quasi contemporaneamente, **l'11 settembre 2020**, la L. 120/2020, di conversione del D.L. 76/2020, introducendo il comma 10-bis, all'articolo 8, aggiunge al Durc il Documento relativo alla congruità dell'incidenza della manodopera relativa allo specifico intervento.
3. Il **31 maggio 2021** il comma 3 lettera b) dell'art. 49 della L. n. 108/2021, di conversione, con modificazioni, del D.L. n. 77/2021 (Governance PNRR) impone alle amministrazioni pubbliche di adottare il documento relativo alla congruità dell'incidenza della manodopera.
4. Il **29 luglio 2021** il Ministero del lavoro e delle politiche sociali comunica, sul proprio sito internet, la pubblicazione in G.U. n. 180 del comunicato relativo Decreto 143/2021, che introduce la verifica della congruità della manodopera impiegata nella realizzazione di lavori edili. Spostamento della data di «*verifica*» ai **cantieri iniziati dal 1° novembre 2021 e non dal 1° luglio 2021**.

# La Preistoria...

1. La verifica della congruità della manodopera venne introdotta per la prima volta dall'articolo 1, commi 1173 e 1174, L. 296/2006. In via sperimentale, il Ministero del lavoro, con uno o più Decreti, avrebbe dovuto procedere all'individuazione degli indici di congruità e delle relative procedure applicative, articolati per settore, per categorie di imprese e per territorio. Il Decreto attuativo non fu mai adottato e prima della loro entrata in vigore i 2 commi citati furono abrogati dall'articolo 39, D.L. 112/2008, convertito con modificazioni dalla L. 133/2008.
2. Nonostante l'abrogazione della norma di Legge, nel settore edile il 28 ottobre 2010 si giunse comunque alla firma di un accordo che prevedeva l'introduzione di indici di congruità per la determinazione dell'incidenza del costo del lavoro della manodopera sul valore dell'opera. Successivi accordi prima differivano e poi sospendevano il termine per la verifica della congruità quale requisito imprescindibile per il rilascio del Durc regolare. Rimaneva, pertanto, attivo l'obbligo di denuncia per cantiere alla Cassa edile, finalizzato alla sperimentazione degli indici di congruità in alcune Regioni.

# Indici di congruità nei territori del cratere del sisma del 2016

1. Limitatamente ai territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016, che ha colpito i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, una previsione di Legge che istituiva gli indici di congruità è già presente nel nostro ordinamento ed è contenuta nell'articolo 105, comma 16, D.Lgs. 50/2016.
2. L'ordinanza n. 78/2019 del Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei predetti territori prevede che l'incidenza della manodopera impiegata dall'impresa per l'esecuzione dell'intervento sia congrua rispetto all'importo delle opere da eseguire o eseguite e sia verificata dalla cassa edile. Le modalità di calcolo della congruità sono effettuate sulla base delle percentuali di manodopera indicate nel prezzario unico del cratere approvato con l'ordinanza n. 58/2018. Il prezzario è stato integrato con l'indicazione, per ciascuna voce, del costo della manodopera da utilizzare per verificare la congruità dell'incidenza di detto costo sull'importo complessivo dei lavori e per il rilascio, da parte della Cassa edile/Edilcassa, dell'attestazione di congruità, definita "Durc congruità".
3. Dal 14 ottobre 2020 è attivo il portale <https://congruita.it> per le richieste di Durc di congruità, predisposto dalla Commissione nazionale paritetica per le casse edili (Cnce) con il supporto delle 13 Casse edili/Edilcasse operanti nei territori interessati dagli eventi sismici del 2016, che semplificherà l'accesso per i richiedenti (imprese, Direzioni lavori e Rup) del Durc per congruità.

# Perché ... le finalità della norma

I motivi che spingono all'attivazione del sistema di congruità sono i medesimi del 2010...:

1. far emergere il lavoro irregolare presente nel settore;
2. evitare fenomeni di dumping fra le imprese che, pur svolgendo attività edile o prevalentemente edile, applicano contratti diversi da quello dell'edilizia, a danno della concorrenza;
3. tutelare retribuzione, formazione e sicurezza dei lavoratori.

La verifica della congruità è un'esigenza sentita da tempo: il Durc è uno strumento che ha contribuito a far emergere il lavoro irregolare e ha innalzato il livello delle tutele dei lavoratori. È evidente, però, come sia uno strumento incompleto e con alcuni limiti.

Gli indici di congruità consentono di determinare una regolarità che non sia solo contributiva e formale (presentazione delle denunce obbligatorie e pagamento dei contributi precedentemente denunciati), ma anche sostanziale.

# Perché ... le finalità della norma

La congruità della manodopera è la **valutazione, attraverso indici e parametri, dell'adeguatezza dell'importo del costo del lavoro in rapporto al costo di un'opera o un servizio in un contratto di appalto.**

Attraverso questa correlazione si cerca di stabilire se la forza lavoro occupata sia coerente sotto il profilo:

- **quantitativo** (numero ore e lavoratori addetti)
- **qualitativo** (rispetto dei minimi retributivi da Ccnl maggiormente rappresentativo) al valore di un'opera o di un servizio indicato all'interno di un contratto di appalto o di servizi.

La congruità viene definita attraverso **parametri** che rappresentano **l'incidenza minima del costo del lavoro sul valore dell'opera.**

# Perché ... le finalità della norma

Quali passaggi devo fare per calcolare l'incidenza minima del costo della manodopera?

1. Determinare il valore complessivo dell'opera – **Importo totale** in CNCE Edilconnect
2. Determinare il valore dei lavori edili – **Importo lavori edili** in CNCE Edilconnect
3. Determinare il tipo di lavoro da eseguire – **Attività prevalente** in CNCE Edilconnect
4. Determinare l'incidenza manodopera – **Importo manodopera atteso** in CNCE Edilconnect
5. Determinare come raggiungere tale obiettivo

#### Dati cantiere

##### Cassa Edile e Impresa

Codice univoco cantiere: CNCEC501 [REDACTED]  
Cassa Edile: CR00 - Cassa Edile Cremona  
Impresa principale: [REDACTED] SRL  
Email: info@[REDACTED]  
PEC: [REDACTED]

##### Importo lavori

Importo totale: € 1 [REDACTED]  
Importo lavori edili: € 4 [REDACTED]

##### Notifica preliminare

Notifica preliminare Principale: [REDACTED]/2022

##### Dati cantiere

Tipo lavoro: Appalto  
Data inizio: 10/01/2022  
Data fine: 09/06/2022  
Descrizione: EDILIZIA ABITATIVA - MANUTENZIONE STRAORDINARIA  
CUP:  
CIG:

##### Indirizzo

Indirizzo Principale: VIA [REDACTED] 5 - 2601 [REDACTED] (CR)

##### Attività prevalente

Attività prevalente: Ristrutturazione di edifici civili

##### Committente

Tipo committente: Committente privato  
Denominazione: [REDACTED]  
Codice Fiscale: [REDACTED]  
Indirizzo: [REDACTED]  
Email: [REDACTED]  
PEC: [REDACTED]

#### Dettaglio importi verifica di congruità

Attività prevalente:	Ristrutturazione di edifici civili
Percentuale manodopera attesa per l'attività:	22,00%
Importo totale:	€ [REDACTED]
Importo lavori edili:	€ 40.000 (importo base di calcolo per la verifica di congruità)
Importo manodopera atteso:	€ 8.800 (equivalente a € 40.000 x 22,00%)
Importo manodopera registrato:	€ 0
Percentuale raggiunta:	0%

**1. Importo totale € 100.000,00**

**2. Importo lavori edili € 40.000,00**

**3. Attività prevalente percentuale 22%**

**4. Importo manodopera atteso € 8.800,00**

**5. Come raggiungere tale obiettivo?**

**€ 8.800 diviso 2,5 = € 3.520,00 di imponibile operai denunciato alla C.E.**

**Ipotizzando un lordo orario dai 10 ai 12 euro  
...servono dalle 290 alle 350 ore circa in 5 mesi**

**... dalle 37 a 44 giornate di lavoro/uomo**

# Tabelle incidenza manodopera

	<b>CATEGORIE</b>	<b>Percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera</b>
1	OG1 - nuova edilizia civile compresi Impianti e Forniture	14,28 %
2	OG1 - nuova edilizia industriale esclusi Impianti	5,36 %
3	ristrutturazione di edifici civili	22,00 %
4	ristrutturazione di edifici industriali esclusi Impianti	6,69 %
5	OG2 - restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00 %
6	OG3 - opere stradali, ponti, etc.,	13,77%
7	OG4 - opere d'arte nel sottosuolo	10,82 %
8	OG5 – dighe	16,07 %
9	OG6 - acquedotti e fognature	14,63 %
10	OG6 – gasdotti	13,66%
11	OG6 – oleodotti	13,66%
12	OG6 - opere di irrigazione ed evacuazione	12,48 %
13	OG7 - opere marittime	12,16%
14	OG8 - opere fluviali	13,31 %
15	OG9 - impianti per la produzione di energia elettrica	14,23 %
16	OG10 - impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36 %
17	OG12 - OG13 - bonifica e protezione ambientale	16,47%

# Perché ... le finalità della norma

Fondamentale per l'ottenimento dell'attestazione di congruità è pertanto:

1. il corretto caricamento del cantiere nel sistema CNCE\_Edilconnect;
2. il corretto caricamento di tutte le imprese che parteciperanno all'appalto e lavoreranno nel cantiere;
3. l'indicazione delle ore di manodopera dello specifico cantiere da parte di tutti i soggetti coinvolti;
4. la corretta indicazione della presenza di eventuali lavoratori autonomi e/o soci lavoratori;
5. il monitoraggio della percentuale di congruità raggiunta nei singoli mesi.

# Assenza di congruità ed effetti sul Durc on line

## Possibili esiti:

1. **Congruietà raggiunta**
2. **Scostamento rispetto agli indici di congruità in misura pari o inferiore al 5% della percentuale di incidenza della manodopera:** la Cassa edile rilascia ugualmente l'attestazione di congruità, previa idonea dichiarazione del direttore dei lavori che giustifichi tale scostamento.
3. **Scostamento rispetto agli indici di congruità in misura superiore al 5% della percentuale di incidenza della manodopera:** la Cassa edile territorialmente competente, a cui è stata rivolta la richiesta, dovrà evidenziare analiticamente all'impresa affidataria le difformità riscontrate, invitandola a regolarizzare la propria posizione entro il termine di 15 giorni. È, infatti, possibile ottenere il rilascio dell'attestazione di congruità attraverso:
  - il versamento in Cassa Edile dell'importo corrispondente alla differenza di costo del lavoro necessaria per raggiungere la percentuale stabilita per la congruità" entro il termine previsto dei 15 giorni;
  - la dimostrazione del raggiungimento della percentuale di incidenza della manodopera mediante esibizione di documentazione idonea ad attestare costi non registrati presso la Cassa edile, relativi a lavoratori autonomi, altri subappaltatori.

# Assenza di congruità ed effetti sul Durc on line

A differenza di quanto avviene nella verifica della congruità prevista dalle imprese che lavorano nell'ambito del cratere del sisma del 2016 (la cui verifica di congruità viene effettuata per singola impresa), nel decreto la congruità è riferibile al singolo cantiere e solo all'impresa principale affidataria.

Decorso inutilmente il termine previsto per la regolarizzazione, l'esito negativo della verifica di congruità sarà comunicato ai soggetti che hanno effettuato la richiesta con indicazione degli importi a debito e delle cause di irregolarità e l'impresa affidataria sarà iscritta nella Banca nazionale delle imprese irregolari (BNI). L'esito negativo della verifica di congruità riferita alla singola opera, pubblica o privata, incide, dalla data di emissione, sulle successive verifiche di regolarità contributiva finalizzate al rilascio per l'impresa affidataria del Durc on line.

**2.**

**Quali imprese e cantieri sono coinvolti**

# Chi?

L'ambito di applicazione è limitato esclusivamente ai lavori edili come confermato nella nota n. 5223 del 19 luglio 2021 dell'INL. Al fine di definire il perimetro del settore edile il decreto ministeriale al comma 2 dell'art. 2 fa riferimento a:

- quanto riportato nell'allegato X del D.Lgs. n. 81/2008, che elenca i lavori edili o di ingegneria civile svolti in un cantiere temporaneo o mobile;
- imprese per le quali trova applicazione la contrattazione collettiva edile, nazionale e territoriale, stipulata dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale.

Restano pertanto esclusi i datori di lavoro che per la natura dell'attività svolta applicano altri CCNL pur svolgendo attività all'interno di un cantiere edile: si pensi alle imprese di installazione di impianti, che applicano CCNL del settore metalmeccanico, o a quelle che effettuano lavori di rifinitura e completamento di edifici e che applicano il CCNL del settore legno.

# Chi?

## A chi si applica?

- Tutti i lavori pubblici
- Ai lavori privati, esclusivamente sulle opere di entità pari o superiori a €. 70.000 con inizio dal 01/11/2021.
- Non si applica alle zone del cratere del sisma 2016.

## Dichiarazione del valore dell'opera – a quale cassa edile?

La Cassa Edile competente al rilascio della congruità è quella ove è ubicato il cantiere (FAQ I- n. 16)

L'inserimento del cantiere nel sistema CNCE\_Edilconnect non comporta l'obbligo di iscrizione in cassa Edile/Edilcassa, restano valide le regole previste dalla vigente normativa e dal CCNL. Attenzione alla trasferta regionale del CCNL  
03/03/2022 (FAQ I- n. 18)

# Dichiarazione del valore dell'opera – a quale cassa edile?

Nel caso di lavorazioni che insistano su più province la Cassa competente sarà individuata quale quella ove insiste la percentuale maggiore di lavori  
FAQ I – n.17

Nel caso in cui risultassero più Casse competenti al rilascio del certificato è rimessa all'impresa la facoltà di scegliere la Cassa ove eseguire la DNL e che di conseguenza rilascerà l'attestazione di congruità, salvo il caso in cui risulti già iscritta ad una delle Casse competenti territorialmente FAQ I – n. 17

La possibilità di "girare" le pratiche ad altra Cassa per la relativa istruttoria è prevista solo per le Casse che hanno accordi di trasferta regionale, o comunque le Casse che comunicheranno alla CNCE l'esistenza di accordi interprovinciali (FAQ I- n. 17)

## Dichiarazione del valore dell'opera – chi iscrive i cantieri in Edilconnect?

Tutte le imprese affidatarie  
(iscritte o meno alla Cassa  
Edile)(FAQ I- n. 1)

Il General Contractor, nell'ambito  
dei lavori pubblici e privati è il  
soggetto individuato dalle norme  
di legge quale impresa  
affidataria/aggiudicataria (FAQ I-  
n. 1)

Se una società immobiliare  
committente di lavori privati  
affida al 100% l'esecuzione  
dell'opera ad un'unica impresa  
affidataria, sarà quest'ultima ad  
inserire i lavori oggetto  
dell'appalto (FAQ I- n. 1)

## Dichiarazione del valore dell'opera – chi iscrive i cantieri in Edilconnect?

In caso di ATI, qualora lo svolgimento dei lavori sia affidato pro quota alle varie imprese componenti l'ATI, sarà la mandataria a inserire il cantiere nel sistema CNCE\_Edilconnect (indicando le ulteriori imprese affidatarie con le rispettive quote dei lavori), senza essere individuata quale unica "impresa affidataria" ai fini dei restanti adempimenti (FAQ I- n. 3)

Nel caso in cui titolare del contratto di appalto con il committente sia un consorzio stabile sarò lui stesso il soggetto affidatario del contratto (FAQ I- n. 3)

## Dichiarazione del valore dell'opera – chi iscrive i cantieri in Edilconnect?

IL SUB-APPALTATORE: nelle denunce il subappaltatore non dovrà fare altro che confermare la sua presenza e inserire correttamente la manodopera nelle denunce mensili (FAQ I – n.19.)

Non deve inserire il cantiere per primo, ma richiedere al suo appaltatore di farlo per lui.

Se un subappaltatore non è registrato in CNCE\_EdilConnect, il cantiere in cui è presente, caricato dall'impresa principale, viene recepito in denuncia mensile (FAQ I – 24)

## Dichiarazione del valore dell'opera – chi iscrive i cantieri in Edilconnect?

I cantieri per i subappaltatori sono disponibili nei diversi sistemi di denuncia nel periodo in cui la competenza della denuncia è compatibile con le date di presenza dell'impresa in cantiere.

**ESEMPIO:** In un cantiere che dura dal mese di ottobre 2021 al mese di dicembre 2023 è presente un subappaltatore che lavora solo dal mese di ottobre 2021 al mese di dicembre 2021, dalla denuncia di competenza gennaio 2022 il cantiere non viene più trasmesso da CNCE\_EdilConnect ai sistemi di denunce per il subappaltatore.

Se opportuno, è possibile modificare le date di presenza dell'impresa nel cantiere per renderlo nuovamente disponibile. (FAQ I – 25)

## Dichiarazione del valore dell'opera – chi iscrive i cantieri in Edilconnect?

In corso la verifica di  
congruità,  
l'unificazione essere  
effettuata solo  
dall'operatore della  
Cassa (FAQ I – 27)

**IL SUB-APPALTATORE:** in caso di ritardo  
nell'inserimento del cantiere da parte  
dell'impresa affidataria rispetto alla  
compilazione della denuncia del  
subappaltatore?

Nel caso di ritardo nell'inserimento del  
cantiere, il subappaltatore può inserire il  
cantiere (impostando l'apposita casella  
in cui dichiara di essere subappaltatore)  
per poi unificarlo a quello inserito  
successivamente dall'affidataria (FAQ I -  
26)

## Dichiarazione del valore dell'opera – chi iscrive i cantieri in Edilconnect?

Se i lavori riguardano un condominio (es. 110%), l'impresa dovrà inserire il cantiere o i singoli appalti/cantieri, riportando nel campo "valore complessivo dell'opera" l'importo indicato nella notifica preliminare (FAQ I – 4).

Il committente che affida la realizzazione di un'opera edile di importo pari o superiore a euro 70.000 esclusivamente da lavoratori autonomi è tenuto a richiedere il certificato di congruità al termine dell'opera (FAQ I – n.13)

## Dichiarazione del valore dell'opera – chi iscrive i cantieri in Edilconnect?

I lavori in proprio sono soggetti a  
congruità?

Sono soggetti a congruità, secondo i  
criteri applicati dal decreto ai lavori  
privati, i lavori in proprio svolti  
nell'ambito dell'esercizio dell'attività di  
impresa pur coincidendo le figure del  
committente e dell'appaltatore. Restano  
esclusi dalla verifica della congruità i  
lavori in economia svolti direttamente  
dai privati senza ricorso a imprese. (FAQ  
Il n. 6).

## Dichiarazione del valore dell'opera – chi iscrive i cantieri in Edilconnect?

Se il Committente è un'azienda privata a partecipazione pubblica e che esegue lavori di pubblica utilità deve seguire la disciplina dei contratti pubblici (FAQ II n. 12)

Se il cantiere ha sede all'estero non va dichiarato (FAQ II n. 16)

La denuncia di nuovo lavoro alla Cassa Edile/Edilcassa che rimane distinta dalla previsione normativa relativa agli adempimenti nei confronti dell'INAIL (FAQ II n. 10).

## Dichiarazione del valore dell'opera – come determino il valore dell'opera?

Per valore complessivo dell'opera deve intendersi, negli appalti pubblici, quello indicato in sede di aggiudicazione, al netto di iva e al lordo del ribasso.

Negli appalti privati, soggetti a notifica preliminare, l'importo totale sarà quello indicato nella notifica stessa.

Negli altri casi dovrà farsi riferimento al valore espresso nel contratto d'appalto, al netto di iva.

# Dichiarazione del valore dell'opera – chi iscrive i cantieri in Edilconnect?

Per costo dei lavori edili deve farsi riferimento, invece, agli importi riconducibili alle attività edili di cui all'art. 2 del DM n. 143/2021, desumibili dal capitolato d'appalto e/o dal contratto (FAQ II -1)

Sono inclusi gli oneri di sicurezza sul lavoro (FAQ II – 2) e conferimento discarica (FAQ II – 3)

**CANTIERI PUBBLICI:** Sono tenute a caricare il cantiere anche le imprese con affidamenti diretti di importo minimo e lavori per 1 giornata o 2? SI FAQ I – 20

L'importo complessivo dell'opera per i lavori privati (limite € 70.00,00) comprende i lavori non edili e va calcolato al netto dell'IVA (FAQ I – 21)

# Dichiarazione del valore dell'opera – come determino il valore dell'opera?

Sono soggetti a congruità solo i lavori edili (Es totale 100.000 euro... edili 30.000)  
FAQ II – n. 9

Le attività non edili non rilevano, pertanto, ai fini del raggiungimento della percentuale di congruità della manodopera edile FAQ I – n. 2

Qualora il committente affidi a imprese diverse le lavorazioni del cantiere stesso, cosa deve intendersi con il termine "valore complessivo dell'opera": il valore del singolo appalto o l'importo complessivo del cantiere sistema CNCE\_Edilconnect verificherà in maniera automatizzata l'esistenza di tutti i contratti di appalto riferibili alla medesima notifica preliminare, il cui valore dell'opera complessivo sarà indicato dalle singole imprese all'atto dell'inserimenti dei singoli appalti FAQ I – n. 12

# Dichiarazione del valore dell'opera – come determino il valore dell'opera?

Durante l'esecuzione dell'appalto/cantiere il dichiarante può procedere alle modifiche di eventuali errori materiali riscontrati.  
Successivamente all'emissione del certificato di congruità non sarà possibile alcuna modifica FAQ II – n.8

# Dichiarazione del valore dell'opera – come determino il valore dell'opera?

Come si deve comportare la Cassa nei confronti di una categoria di lavorazione non prevista (OS) o in caso di commistioni di più categorie differenti?

Sul punto si rimane in attesa delle relative indicazioni delle parti sociali, da recepirsi da parte del Ministero (FAQ I – n.6)

Cosa accade laddove sussiste un evidente scostamento tra il costo complessivo dell'opera e il costo dei lavori edili?

Le Casse Edili/Edilcasse in fattispecie simili potranno procedere agli accertamenti del caso, per evidenziare eventuali criticità. FAQ III – n.4

# Dichiarazione del valore dell'opera – come determino il valore dell'opera?

la verifica della congruità si basa sul criterio della categoria prevalente che è determinante ai fini dell'individuazione della percentuale da applicare per il calcolo stesso, fermo restando l'imputazione di tutta la manodopera afferente anche le altre categorie.

Peraltro, nel caso in cui, per una categoria diversa da quella prevalente, sia prevista una percentuale di incidenza della manodopera inferiore a quella di quest'ultima, ciò può essere fatto valere dall'impresa affidataria quale giustificazione nel caso di mancato raggiungimento della congruità (FAQ I – n.7)

## Dichiarazione del valore dell'opera – le categorie di lavorazioni?

L'attività di sgombero neve è  
soggetti alla verifica di  
congruità (FAQ II n. 13)

# Denuncia mensile delle ore

Le attività non edili non rilevano,  
pertanto, ai fini del raggiungimento  
della percentuale di congruità della  
manodopera edile FAQ I – n. 2

Sono soggetti a congruità  
solo i lavori edili (Es totale  
100.000 euro... edili 30.000)  
FAQ II – n. 9

# Denuncia mensile delle ore

Qualora il committente affidi a imprese diverse le lavorazioni del cantiere stesso, cosa deve intendersi con il termine "valore complessivo dell'opera": il valore del singolo appalto o l'importo complessivo del cantiere sistema CNCE\_Edilconnect verificherà in maniera automatizzata l'esistenza di tutti i contratti di appalto riferibili alla medesima notifica preliminare, il cui valore dell'opera complessivo sarà indicato dalle singole imprese all'atto dell'inserimenti dei singoli appalti FAQ I – n. 12

Durante l'esecuzione dell'appalto/cantiere il dichiarante può procedere alle modifiche di eventuali errori materiali riscontrati. Successivamente all'emissione del certificato di congruità non sarà possibile alcuna modifica FAQ II – n.8

# Denuncia mensile delle ore

Le ore di titolare, soci,  
collaboratori familiari,  
lavoratori  
autonomi e imprese edili di  
soli soci senza dipendenti

Per le imprese edili con dipendenti, le ore del titolare artigiano, dei soci, dei collaboratori familiari che prestano la propria manodopera in un cantiere, siano esse affidatarie e/o in subappalto sono indicate mensilmente in denuncia nell'apposita sezione, anche importando le ore dal sistema CNCE\_EdilConnect, come costi non registrati in Cassa Edile.

# Denuncia mensile delle ore

Qualora l'impresa edile affidataria non abbia dipendenti, le ore del titolare artigiano, dei soci, dei collaboratori familiari che concorrono alla realizzazione di un'opera edile devono essere denunciate, previa registrazione e denuncia di inizio lavori, al portale CNCE\_Edilconnect; la stessa impresa sarà chiamata ad attestare eventuali costi non registrati presso la Cassa Edile/Edilcassa, in caso di richiesta (cfr art. 5, comma 5, DM 143/2021).

lavoratori autonomi e imprese senza dipendenti, questi possono registrarsi al portale CNCE\_EdilConnect e attribuire le ore lavorate direttamente nel sistema. In alternativa, l'impresa affidataria può indicare in CNCE\_EdilConnect il valore del lavoro svolto dai predetti lavoratori autonomi e/o imprese senza dipendenti, allegando la documentazione (es. fattura) comprovante il costo di manodopera sostenuto (FAQ I – N.5)

# Denuncia mensile delle ore

Ai fini del raggiungimento della congruità, concorrono anche le ore di straordinario? Si nella misura in cui trattasi di ore eccedenti quelle previste contrattualmente e siano adeguatamente comprovate mediante idonea documentazione ( ad esempio copia cedolini paga, dichiarazione della direzione dei lavori ecc). Dimostrazione a posteriori...FAQ I -n.14

Nella fase di avvio, ai fini del calcolo della congruità rilevano solo le ore relative alla manodopera degli operai edili, non degli impiegati (FAQ II n. 4)

# Denuncia mensile delle ore

Tutti i cantieri in cui l'impresa è presente, denunciati nelle diverse Casse, sono resi disponibili nei sistemi di denunce, ai fini della verifica della congruità. (FAQ I n. 23)

Per la rilevazione della manodopera dei lavoratori distaccati o somministrati, che verrà inserita dalle rispettive imprese (agenzia di somministrazione o impresa distaccante) nelle cui rispettive denunce comparirà, non appena creato, il relativo codice identificativo dell'appalto/cantiere (CUC) (FAQ II n. 15)

# Denuncia mensile delle ore

Come deve essere conteggiata la manodopera dei lavoratori distaccati da imprese di paesi convenzionati con l'Italia (Francia, Germania, Austria, Rep. San Marino)?

Sussistendo per tali lavoratori, distaccati da paesi convenzionati con l'Italia, l'esonero dall'iscrizione in Cassa alla luce degli accordi di reciprocità, la fattispecie ricade nell'alveo dell'art. 5, co. 5 del DM che

prevede la possibilità di giustificare costi non registrati in Cassa attraverso l'esibizione di "documentazione idonea" che, dalla FAQ n. 5 della Com. CNCE n. 798/2021, potrebbe essere costituita anche dalle fatture attestanti il costo del lavoro (FAQ II n. 7)

# Verifica della congruità

La mancata congruità di un cantiere a determinare gli effetti negativi sul DOL per l'impresa affidataria (FAQ I n.32)

L'impresa risultata non congrua: come può integrare la manodopera mancante ai fini della regolarizzazione?

L'impresa dovrà:

- inviare alle Casse le denunce integrative;
- inserire le ore di personale non dipendente/inserire documentazione aggiuntiva comprovante l'esistenza di costi di manodopera non registrati;
- versare l'importo mancante;
- fornire la dichiarazione del direttore lavori casi di scostamento inferiore a 5%

Le istruzioni sulla regolarizzazione saranno comunque contenute nel messaggio PEC dell'"invito alla regolarizzazione" . (FAQ I n. 35)

# Verifica della congruità

L'importo sarà quello calcolato dalla Cassa e derivante dalla differenza tra l'importo atteso ("importo lavori edili" x "percentuale categoria di lavorazione") e l'importo di manodopera registrato. La regolarizzazione avviene "attraverso il versamento in Cassa Edile/Edilcassa."  
(FAQ I n. 36)

# Verifica della congruità

La verifica della congruità si dovrà tener conto sia della manodopera denunciata che di quella versata dalle imprese coinvolte. (FAQ I - n. 38)

Rimane fermo ovviamente, in caso di inadempimenti, l'obbligo in capo alle Casse di procedere al recupero di tutto il denunciato da parte delle imprese, relativamente all'opera complessiva secondo le regole in materia di regolarità contributiva (FAQ I- N. 8)

Le regole della rateizzazione ai fini DOL potranno valere anche per il rilascio della congruità (FAQ I- N. 11)

# Verifica della congruità

Nel caso in cui al termine dei lavori nessuno richiede la congruità la Cassa edile cosa dovrà fare?

Al termine dei lavori, in caso di mancata richiesta della congruità da parte soggetti abilitati, la Cassa invierà un alert all'impresa affidataria (FAQ n. 15). Il Sistema CNCE\_Edilconnect attualmente invia, ogni 3 del mese un riepilogo alle imprese affidatarie degli appalti inseriti nel sistema e oggetto di congruità, contenente tutte le informazioni relative allo stato dell'appalto, ai cantieri conclusi per i quali non sia richiesta l'attestazione e ai dati relativi al contatore di congruità.(FAQ II n. 2)

Anche le imprese affidatarie non edili IRREGOLARI verranno iscritte in BNI (FAQ II - n.7)

# Rilascio del documento di congruità

I rilascio sarà possibile solo dopo la data di scadenza dei versamenti, a carico dell'impresa affidataria, propedeutici al rilascio di un'attestazione di congruità (FAQ II n. 1).

**3.**

**La gestione operativa degli adempimenti  
aziendali**

1. Registrazione al portale CNCE\_EdilConnect
2. Associazione con singola Cassa Edile
3. Inserimento del cantiere –convalida presenza da parte dei subappaltatori
4. Compilazione denuncia mensile Cassa Edile – MUT registrazione ore lavoratori autonomi
5. Verifica e consultazione del contatore di congruità preventiva – mensile – prima della richiesta del certificato – monitoraggio subappaltatori
6. Richiesta del certificato di congruità
7. Regolarizzazione nei termini / dichiarazione del direttore dei lavori pari o inferiore 5% / dimostrazione raggiungimento della percentuale di manodopera mediante esibizione di documentazione idonea ad attestare costi non registrati presso la Cassa Edile